

84^e CONGRÈS DE L' ACFAS 2016

OPÉRATIONNALISATION DU DÉVELOPPEMENT DURABLE: QUEL RÔLE POUR
L'ANALYSE SYSTÉMIQUE DE DURABILITÉ?

Montréal, du 10 au 11 mai 2016

UTILISATION DES OUTILS D'ASD DANS LA REVUE PAR LES PAIRS Cas du Mali et du Sénégal

Sibi Bonfils (UQAC)

sibi_bonfils@uqac.ca

Tounao Kiri (IFDD)

tounao.kiri@francophonie.org

Yakhya Aicha Diagne (PNUD)

yakhya.aicha.diagne@undp.org

Contexte de l'exercice

❖ Contexte général

Celui du Processus préparatoire de l'Agenda 2030 pour le Développement Durable et des ODD

❖ Contexte spécifique

Celui des activités développées par l'IFDD pour accompagner les pays membres de l'OIF dans ce processus et y renforcer leur participation.

👉 L'IFDD est un organe subsidiaire de OIF ayant comme mission le renforcement des capacités des États et Gouvernements membres sur le thème du développement durable (DD)

Cadre de l'exercice

- ❖ L'exercice s'inscrit dans le cadre du partenariat conclu entre l'IFDD et la Chaire en Éco-conseil de l'Université de Québec à Chicoutimi (UQAC).
- ❖ Les objectifs de ce partenariat étaient les suivants:
 - Diffuser la pratique de la GADD dans les pays membres de la Francophonie
 - Développer une version adaptée à l'analyse et à la bonification de leurs PSPP-D afin que ces derniers répondent aux objectifs et aux principes du développement durable

Le mandat spécifique

Utiliser la GADD dans le processus d'accompagnement de deux pays membres de l'OIF, le Mali et le Sénégal, pour **la Revue par les Pairs** de leurs cadres stratégiques de planification

Un autre outil, développé par la Chaire en collaboration avec l'IFDD, sera également mis à contribution

👉 La Fiche de Gouvernance du développement (FGDD)

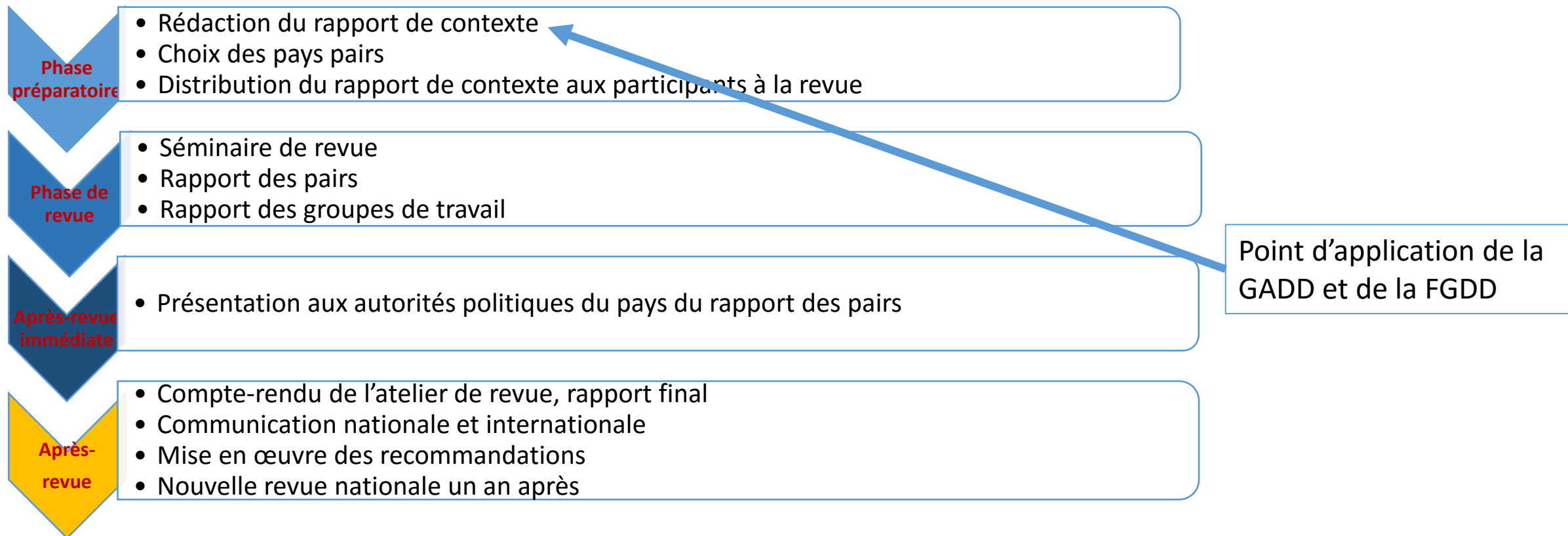
La revue par les pairs

Définition

- ❖ La revue par les pairs participe des **approches** développées **pour renforcer l'opérationnalisation du développement durable**.
- ❖ C'est un processus dans lequel un sujet est évalué par d'autres sujets de conditions et de statuts égaux.
- ❖ Par exemple, un pays est évalué par d'autres pays vivant des situations semblables et ayant à relever des défis similaires (IEPF, 2010).
- 👉 La revue tient essentiellement du **partage d'expérience**, son objectif n'étant **pas** de **juger les pairs**;
- 👉 Son objectif est d'**analyser la prise en compte du développement durable dans la stratégie évaluée**, d'en **apprécier les forces et les faiblesses** et de **proposer des pistes de bonification** dans sa conception, sa structuration et sa mise en œuvre.

La Revue par le Pairs

Le Processus



Revue par les pairs

Rapport de contexte

- ❖ Un **élément déterminant** du processus de Revue par les Pairs est le **Rapport de Contexte** produit par le **pays pair** soumis à l'exercice.
- ❖ Le **rapport de contexte** **rend compte de l'exercice d'autoévaluation** exhaustive du document de **stratégie** conduit par ce pays
- ❖ Les rubriques stratégiques suivantes doivent y figurer:
 - le **processus d'élaboration** du document stratégique,
 - le **Contenu** du document stratégique,
 - les **résultats obtenus** dans sa mise en œuvre s'il y a lieu,
 - le mécanisme de **suivi-évaluation** mis en place ou prévu,
 - le mécanisme de son **financement**
 - la prise en compte des **parties prenantes** et notamment du genre
- 👉 C'est sur ces points que portera l'appréciation des experts pairs

Revue par les pairs

Les 2 outils mis à contribution (1/2)

Deux outils développés par la Chaire en collaboration avec l'IFDD ont été mis à contribution pour renseigner ces rubriques:

❖ **La fiche de Gouvernance du Développement (FGDD)**

Élaborée pour 56 pays et gvts membres de l'OIF dans le cadre du processus préparatoire de Rio+20 (IFDD,2012).

Elle donne une information à jour sur:

- Le cadre institutionnel national
- La coordination stratégique
- Les interactions avec les paliers infra et supra nationaux
- La prise en compte des parties prenantes
- Le suivi et l'évaluation continue
- Le renforcement des capacités des autorités et des parties prenantes

Revue par les pairs

Les 2 outils mis à contribution (2/2)

Deux outils développés mis à contribution pour renseigner ces rubriques:

❖ **La grille d'analyse de développement durable (GADD)**

Mise au point par la Chaire en Éco-conseil de l'UQAC, puis bonifiée et adaptée avec la collaboration de l'IFDD (IFDD, 2014).

La GADD permet d'évaluer un PSPP-D existant, programmé ou envisagé, à l'échelle nationale, régionale ou locale, globale ou par secteurs,

👉 dans le but de le caractériser et de le bonifier pour qu'il respecte les objectifs et les principes de développement durable

Revue par les pairs

Intervention de la Chaire

Le Mali et le Sénégal ont été retenus pour **l'accompagnement** qui s'est déroulé, dans chaque pays, **suivant trois principales phases (1/2)**:

- ❖ **Formation à l'utilisation de la GADD** des experts nationaux associés à la conception et à la mise en œuvre du document de stratégie à analyser et à bonifier.
 - 👉 A cette étape, les experts nationaux sont aussi initiés à d'autres outils et produisent une feuille de route pour la suite du processus ;
- ❖ **Accompagnement** du pays, à travers un groupe restreint de travail issu des experts formés pendant la 1^{ère} phase, **dans l'exercice d'évaluation et d'analyse** de ce document de stratégie
 - 👉 Aux termes de cette phase, le pays produit un rapport de contexte faisant une autoévaluation de son cadre stratégique;

Revue par les pairs

Intervention de la Chaire

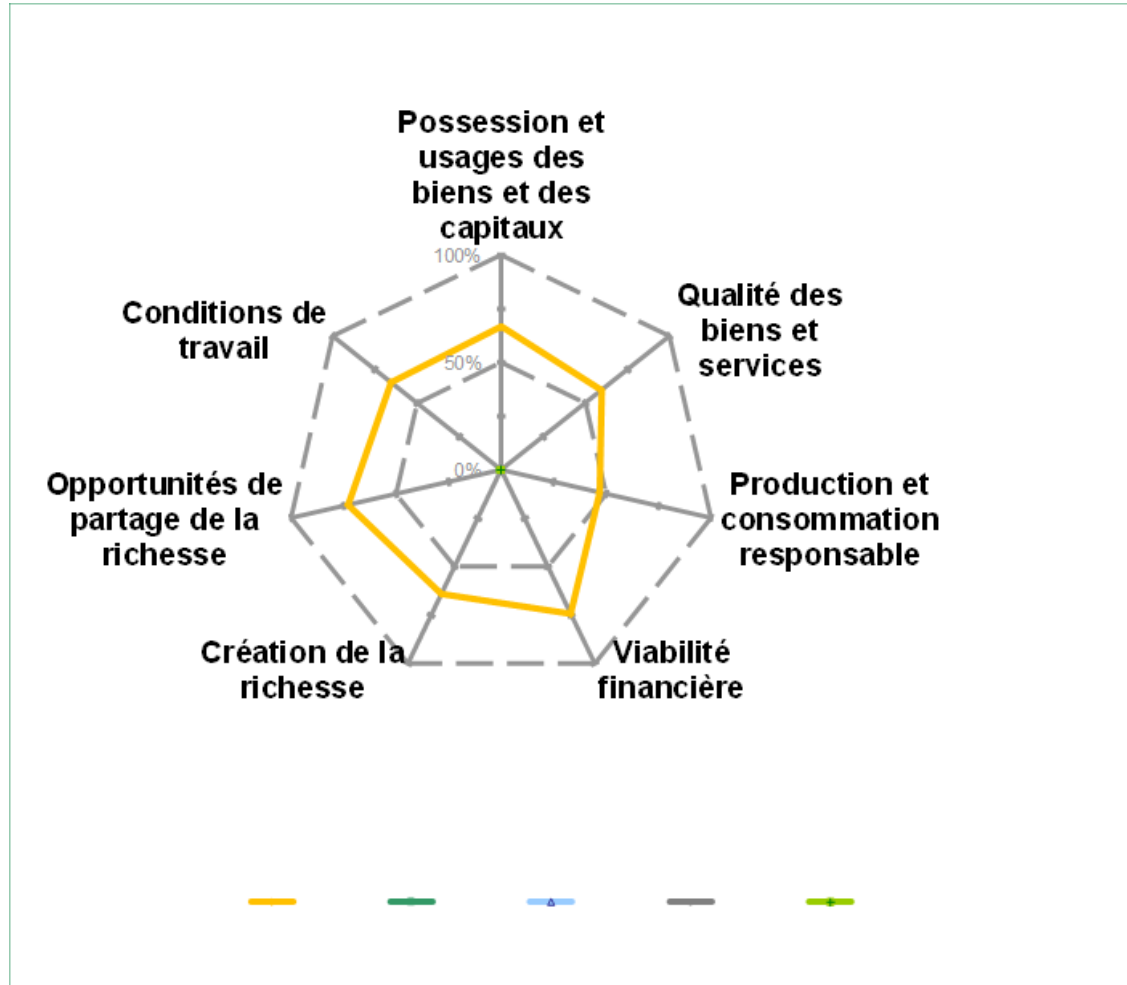
Un accompagnement qui s'est déroulé suivant trois principales phases (2/2) :

❖ **Présentation** motivée de la **GADD-F**, pendant les ateliers de Revue, pour montrer aux participants comment son application permet de bonifier les documents de stratégie dans le sens d'une prise en compte équilibrée des dimensions du développement durable.

👉 Une analyse concluante de la bonne **prise en compte des ODD par la GADD** a fait partie des présentations au cours de ces ateliers

Revue par les pairs

Quelques résultats d'analyse (1/2)

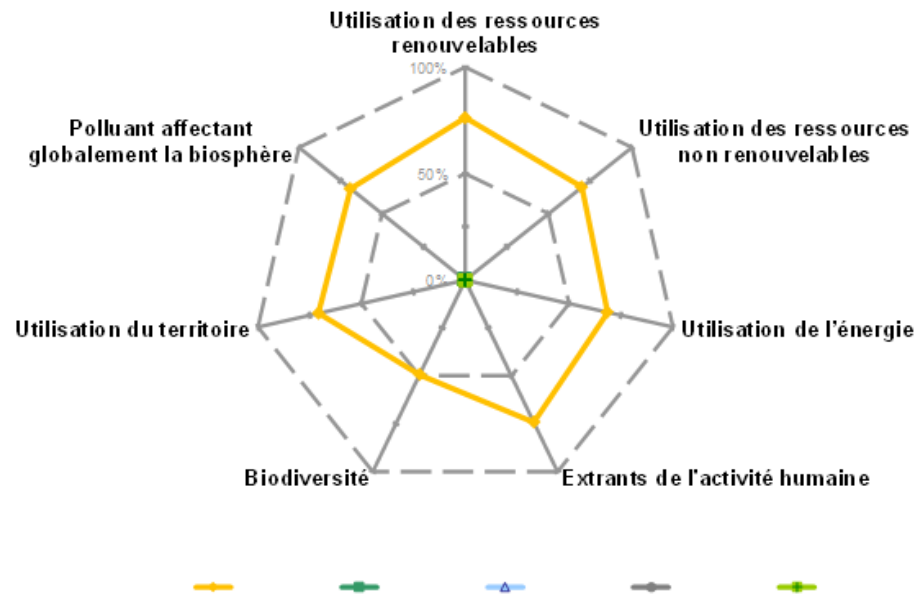


Dimensions	Thèmes	Objectifs	Recommandations
Économique	Production et consommation responsable	Favoriser l'achat et la consommation responsables	<ul style="list-style-type: none"> Introduire dans les projets et programmes, les aspects liés aux modes de production et consommation durables Mettre en place des programmes ISE Promouvoir les achats publics durables dans la commande publique
	Qualité des biens et services	S'assurer de la durabilité du produit	<ul style="list-style-type: none"> Faire l'analyse du cycle de vie des produits
	Création de richesse	S'assurer que l'activité humaine génère une valeur d'échange	<ul style="list-style-type: none"> Renforcer l'efficacité dans l'utilisation des ressources humaines en fonction des objectifs du PSE Revoir toute la chaîne de production pour évaluer le coût de fabrication pour l'intégrer dans le prix réel

Cas du Sénégal: Dimension économique

Revue par les pairs

Quelques résultats d'analyse (2/2)



Thèmes	Objectifs	Pistes de bonification proposées
5. Biodiversité	5.2. Protéger les espèces rares ou menacées	-Recenser les espèces rares et menacées et localiser leurs habitats -Élaborer un plan de préservation de ses espèces et de leurs habitats
	5.3. Valoriser les espèces à valeur symbolique	-Inventorier les espèces à valeur symbolique -Élaborer un plan de valorisation de ces espèces
6. Utilisation du territoire	6.3. Contribuer au maintien de la diversité de paysages	Inventorier les types de paysages Élaborer un plan d'aménagement et d'exploitation la diversité paysagère - Améliorer les pratiques de gestion des parcs agro forestiers - Faire adhérer le Mali au programme GEOPARC de l'UNESCO
7. Polluant affectant globalement la biosphère	7.2 Réduire les émissions de substances appauvrissant la couche d'ozone	Élaborer et mettre en œuvre un plan d'action pour la réduction des substances Appauvrissant la couche d'Ozone (S A O)

Cas du Mali: Dimension écologique

Revue par les pairs

Recommandation des Pairs

Les pays pairs ont donné **une appréciation positive des exercices d'analyse** conduits par les deux pays, le Mali et le Sénégal

Ils ont recommandé de « *poursuivre l'utilisation de la Grille pour analyser chacune des politiques sectorielles et chacun des plans locaux de développement* »,

Conclusions de l'exercice (1/2)

- ❖ La mise à contribution de la GADD-F et de la FGDD dans le cadre des revues par les pairs conduites au Mali et au Sénégal a permis de montrer que ces outils répondent parfaitement aux besoins de:
 - documentation de l'exercice,
 - d'analyse des stratégies pour mieux les bonifier,
 - de dialogue ouvert entre les parties prenantes et
 - de reddition de compte.
- ❖ La mise en relation de ces fonctionnalités avec les nouveaux besoins résultant de la conception et de la mise en œuvre du PDD-H2030, des PNDD-H2030 et des ODD, a fait explicitement ressortir la nécessité de faire évoluer les outils existants et d'en concevoir de nouveaux:
 - La GADD-F et la FGDD ont été revisitées (Riffon, 2016 ; Tremblay 2016) pour qu'elles permettent une meilleure prise en compte des ODD dans les PSPP-D.
 - La Grille de Priorisation des cibles des ODD (Riffon, 2016) et la Grille d'Analyse des compétences en développement durable (Ouédraogo, 2016) ont été les nouveaux outils développés dans cette perspective

Conclusions de l'exercice (2/2)

❖ C'est aussi dans ce contexte qu'a émergé le concept d'Analyse Systémique de Durabilité (ASD) (Villeneuve & Tounao, 2016)

L'ASD s'appuie sur l'ensemble de ces outils:

- pour conduire les processus d'analyse et de bonification des PSPP-D leur permettant de prendre en compte, de façon équilibrée, les dimensions du Développement durable et les ODD,
- Et créer les conditions d'une mise en œuvre efficiente

❖ La mise au point d'une démarche structurée de renforcement des compétences en ASD de publics variés est une autre résultante méritant d'être relevée

- Le Programme court de 2^e Cycle en Analyse Systémique de la Durabilité (Villeneuve & Tounao, 2015) de la Chaire est une composante de cette démarche.
- Les exercices d'exposition des experts nationaux aux outils d'ASD pour familiariser ces experts avec les outils, les enjeux et à la pratique du développement durable en est un autre.
- Des formations destinées aux bureaux d'étude et à des consultants privés sont en outre encouragées et mises en œuvre.

Bibliographie

- IEPF, (2010). SNDD, *Orientations pour la mise en œuvre d'une Revue par les pairs*, Collection points de repère.
http://www.ifdd.francophonie.org/docs/SNDD/SNDD_orient_9.pdf

-