

Deux Grilles d'Analyse pour le local la GADD-A et la GPC-ODD-L Enjeux, contenus et nouvelles fonctionnalités

Sibi Bonfils, Professeur associé - Chaire en Éco-conseil (UQAC) et Président de Global Shift Institute (GSI)

Oliver Riffon, Professeur associé - Département des sciences fondamentales (UQAC)

Nicolas Biron, Responsable de Programme, Institut de la Francophonie pour le Développement durable (IFDD/OIF)



ACFAS 2018

COLLOQUE #612 « ANALYSE SYSTÉMIQUE DE DURABILITÉ – PRATIQUES MULTIPLES ET NOUVELLES PERSPECTIVES »

CHICOUTIMI, 9-10 mai 2018

Plan de la présentation

- Contexte général
- Contexte des collectivités visées et retours d'expériences
- Les adaptations souhaitées
- Les nouvelles fonctionnalités
 - GADD-A
 - GPC-ODD-L
- Conclusions et remerciements

Contexte

- Celui du partenariat entre l'IFDD et la Chaire pour Tester, adapter et diffuser la GADD,
- Nourri par le processus préparatoire de l'Agenda 2030, l'adoption de cet Agenda et des ODD,
- Alimenté par PROFADEL, le Programme Francophone d'Appui au Développement Local, désireux de localiser les ODD

Un partenariat fructueux

Le Partenariat Chaire-IFDD a permis de

- Tester la GADD dans les PED et de l'adapter avec notamment,
 - L'Intégration de la culture comme 6ème dimension
 - La prise en compte dans les thèmes et les objectifs de la GADD, des ODD et de leurs cibles
- ❖ Diffuser la GADD adaptée dans tout l'espace francophone
- Mettre au point la Fiche de gouvernance
- Construire la GPC-ODD

Une rencontre fructueuse

- La GADD et la GPC-ODD croisent le chemin de PROFADEL
- ❖ PROFADEL est la composante locale du Programme « Intégration des ODD » de l'OIF* visant à accroître les capacités des pays francophones à élaborer et mettre en œuvre des stratégies régionales, nationales et locales de Développement Durable
- PROFADEL met à la disposition des communautés locales des outils méthodologiques pour assurer le développement de leurs territoires
- ❖ L'objectif de PROFADEL étant de <u>LOCALISER</u> les ODD

^{*}OIF, Programme « intégration des ODD », composante locale du Projet Francophone d'appui au Développement local (PROFADEL/OIF), Stratégie d'intervention 2016-2018

Localiser les ODD?

Localiser les ODD, c'est:

- Les transformer en politiques et actions concrètes au niveau local*,
- ❖ Décentraliser les compétences et ressources qui permettront de garantir non seulement leur mise en œuvre, mais aussi leur suivi* .
- Créer des dynamiques locales de mobilisation des parties prenantes pour qu'elles s'approprient les ODD et les prennent effectivement en compte dans leurs PSPP-D.

^{*} Global Taskforce of local and regional governments

PROFADEL, GADD-A et GPC-ODD-L

Pour servir son objectif de **localisation** des ODDS, PROFADEL demande...

- Une version allégée de la GADD, la GADD-A
- Une version de la GPC-ODD pour l'échelle locale, la GPC-ODD-L

... Adaptées aux environnements contraints en termes de ressources humaines, techniques et financières, des collectivités territoriales

Contexte des collectivités territoriales visées (1)

Les principaux résultats de l'analyse de contexte (1/2):

- le concept de développement durable est insuffisamment maîtrisé dans les collectivités visées
- ❖Il est absent du cadre stratégique de mise en œuvre de la décentralisation et dans les différents textes législatifs consultés (BF)

Contexte des collectivités territoriales visées (2)

Les principaux résultats de l'analyse de contexte (2/2):

- On note un partage net de responsabilité entre l'État et les collectivités dans la conduite des actions sur le terrain
- Trois principales catégories de responsabilité sont identifiées:
 - responsabilités exclusives à la collectivité,
 - responsabilités exclusives à l'État,
 - et responsabilités partagées par les deux entités

Des retours d'expérience en complément

- La GADD et la GPC-ODD ont été mises en œuvre dans des collectivités territoriales, notamment pour PROFADEL
- Les retours d'expérience ont permis de compléter l'analyse de contexte et de faire ressortir ceci:
 - La GADD est jugée lourde, les critères de pondération, les définitions et les exemples ne sont pas adaptés au contexte visé
 - Pour la GPC-ODD:
 - o Le jargon onusien des ODD et des cibles est jugée difficile à déchiffrer
 - L'évaluation de la performance territoriale est problématique pour les cibles ne relevant pas de la collectivité territoriale

Les adaptations demandées: la GADD

Les orientations suivantes sous-tendent les adaptations (1/2):

- La méthodologie d'analyse, éprouvée, ne sera pas touchée
- Pour les objectifs ou questionnements:
 - le nombre sera révisé pour passer de 166 à une soixantaine,
 - le niveau de langue sera revu dans leur énoncé pour l'adapter au contexte local
 - Les thématiques retenues doivent couvrir à la fois les enjeux locaux et les principaux thèmes des ODD et de leurs cibles
- Les modalités d'utilisation et d'interprétation des résultats doivent être rédigées dans un langage adapté en visant l'autonomie d'utilisation

Les adaptations demandées: La GADD

Les orientations données (2/2)

- La convivialité de l'outil doit être renforcée avec:
 - La multiplication des bulles explicatives, le niveau de langage approprié, les exemples adaptés aux enjeux locaux
 - Les modalités d'utilisation et d'interprétation des résultats rédigées dans un langage adapté en visant l'autonomie d'utilisation
 - Des aides à l'analyse des bonifications et leur prise en compte dans les PSPP-D
- L'outil doit pouvoir s'appliquer aussi bien à un PLD qu'à un projet spécifique, une activité ou une initiative de développement.

GADD: Aperçu des Nles fonctionnalités Vue d'ensemble des dimensions

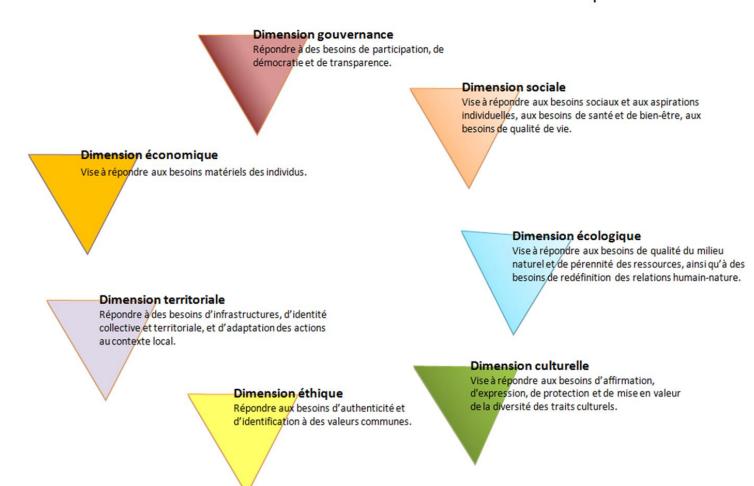
Le nombre des objectifs est passé de 166 à 72,

Avec une couverture complète des principaux enjeux du DD, incluant ceux des 17 ODD

Les objectifs ont été regroupés en 7 dimensions,

Avec l'ajout d'une dimension territoriale pour mieux mettre en lumière les enjeux des collectivités territoriales

Vue d'ensemble des dimensions de la GADD-Simplifiée



GADD: Aperçu des Nles fonctionnalités Pondération/Evaluation

Pour la **pondération**,

Même barème que dans l'outil original (souhaitable, important ou indispensable).

Pour **l'évaluation de la performance**

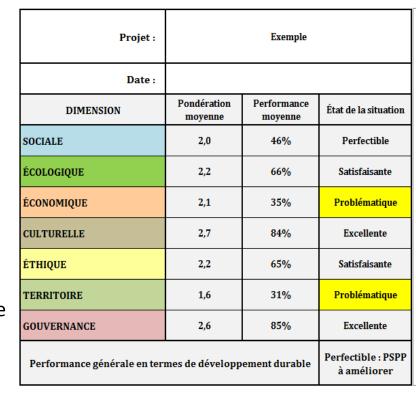
- modalités révisées
- Barème en pourcentage, échelle de 0 à 10.
- Barème plus détaillé, pour guider plus efficacement les analystes.

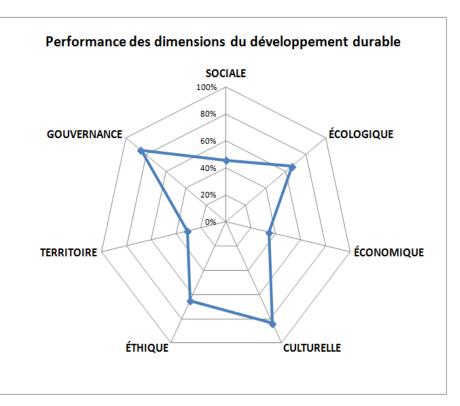
Évaluation	Prise en compte de l'objectif	Actions liées à l'objectif	Impact du PSPP sur l'objectif	Exemplarité du PSPP	
0	Non pris en compte	Aucune action spécifique ou action adverse	Impacts négatifs importants	Adopte les moins bonnes pratiques	
1	Non pris en compte	Aucune action spécifique ou action adverse	Impacts négatifs de moyenne importance	Adopte les moins bonnes pratiques	
2	Non pris en compte	Aucune action spécifique ou action adverse	Impacts négatifs faibles	Performe moins que les PSPP similaires	
3	Non pris en compte	Aucune action spécifique	Sans impact	Performe moins que les PSPP similaires	
4	Pris en compte indirectement	Peu d'actions, indirectes ou de faible portée	Maintien de la situation actuelle	Ne se démarque pas des PSPP similaires	
5	Faiblement pris en compte	Quelques actions spécifiques de faible portée	Impacts positifs faibles ou indirects	Ne se démarque pas des PSPP similaires	
6	Modérément pris en compte	Quelques actions tangibles	Impacts positifs	Respecte les bonnes pratiques	
7	Pris en compte	Actions concrètes et éléments innovants	Impacts positifs	Se démarque d'autres PSP similaires	
8	Bien pris en compte	Plusieurs actions concrètes et des innovations tangibles	Impacts positifs importants	Se démarque d'autres PSP similaires	
9	Fortement pris en compte	Plusieurs actions innovantes	Impacts positifs très importants	Adopte les meilleures pratiques	
10	Complètement pris en compte	Nombreux éléments innovants et meilleure pratiques	Impacts positifs très forts	Fait figure d'exemplarité	

GADD: Aperçu des Nles fonctionnalités Représentations graphiques des résultats: Dimensions

Appréciation qualitative des notes

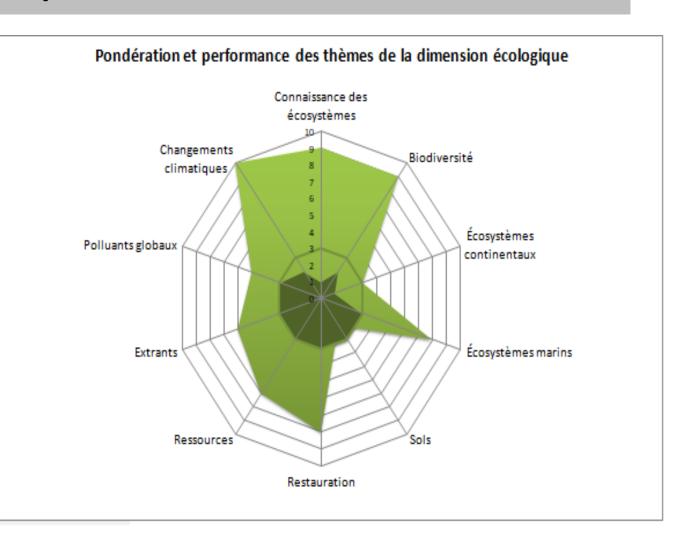
- Moins de 20 % : Situation critique, dimension affectée négativement par le PSPP;
- Entre 20 % et 39 % : Situation problématique, dimension insuffisamment prise en compte dans le PSPP;
- Entre 40 % et 59 % : Situation perfectible, dimension faiblement prise en compte dans le PSPP;
- Entre 60 % et 79 % : Situation satisfaisante, dimension prise en compte dans le PSPP ;
- Entre 80 % et 100 % : Situation excellente, dimension fortement considérée dans les PSPP.





GADD: Aperçu des Nles fonctionnalités Représentations graphiques des résultats: Thèmes

DIMENSION ÉCOLOGIQUE						
THÈMES	Pondération	Performance	Priorité			
Connaissance des écosystèmes	1	9	Non prioritaire			
Biodiversité	2	9	Pérenniser			
Écosystèmes continentaux	1	3	Enjeux long terme			
Écosystèmes marins	3	8	Pérenniser			
Sols	3	2	Réagir			
Restauration	3	8	Pérenniser			
Ressources	3	7	Pérenniser			
Extrants	3	6	Agir			
Polluants globaux	3	5	Agir			
Changements climatiques	2	10	Pérenniser			



Les adaptations à faire: La GPC-ODD

Les orientations données

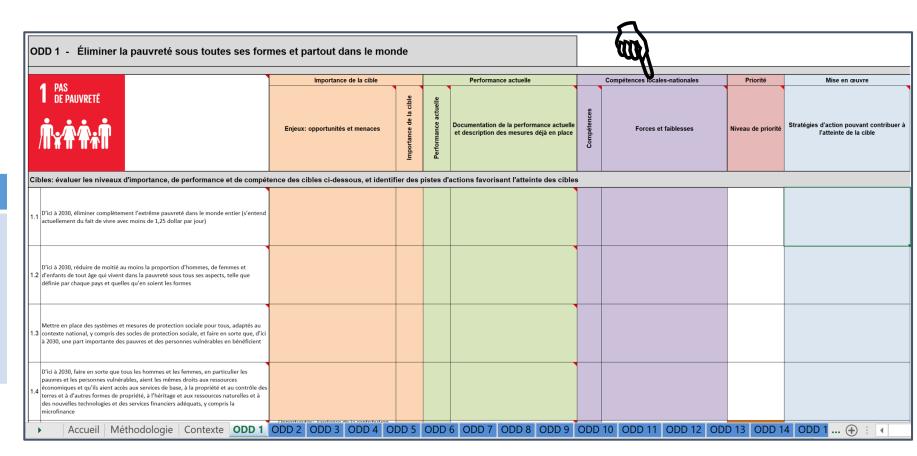
- En faire un moyen pédagogique de familiarisation aux ODD et à leurs cibles
- Considérer sa mise en œuvre comme point de départ de la planification locale
- Prendre en compte le partage des responsabilités entre l'état et la collectivité
- Renforcer la convivialité de l'outil en visant l'auto-apprentissage
- *Faciliter l'interprétation des résultats (présentations et représentations adaptées, mécanismes d'aide à leur mise en œuvre...)

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Une zone d'analyse augmentée

Une zone compétences dévolues a été introduite avec:

❖ Notation du niveau

Compétences	Notes
Exclusive à la collectivité	1
Partagée État/Collectivité	2
État appuyé par la collect.	3
Exclusive à l'état	4



Renseignement d'un espace Forces/Faiblesses

- Forces: facteurs internes favorables (RH expérimentées, RN...) à l'atteinte de la cible
- Faiblesses: facteurs limitant l'atteinte de la cible (manque de financement...)

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Pondération: des changements importants

Au niveau des critères de notation

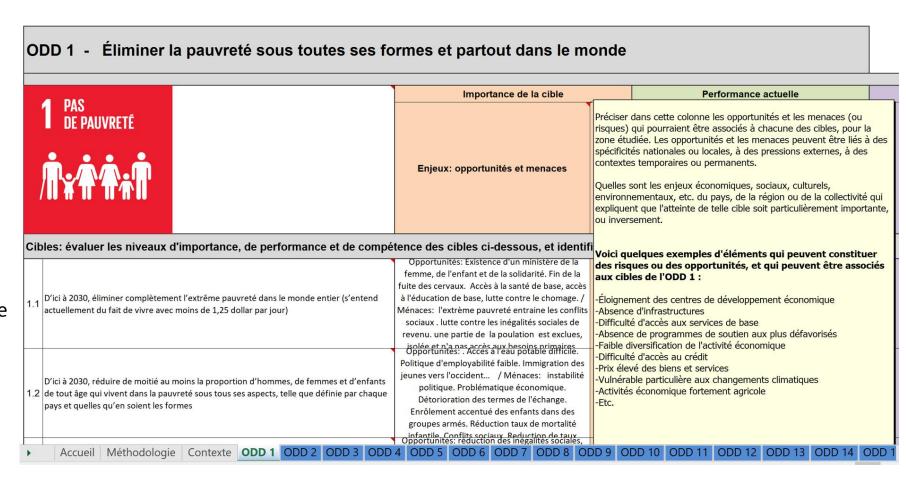
Révision du niveau de langage

CRITÈRES DE NOTATION DE L'IMPORTANCE DE LA CIBLE				
GPC-ODD initiale	GPC-ODD-L			
0 - Cible non applicable ou non pertinente pour le pays ou la région.	0 - Cible non applicable			
1 - Cible dont l'atteinte est souhaitable pour le pays ou la région.	1 - Cible dont l'atteinte est jugée peu importante.			
2 - Cible dont l'atteinte est nécessaire pour le pays ou la région.	2 - Cible dont l'atteinte est jugée moyennement importante.			
3 - Cible dont l'atteinte est indispensable pour le pays ou la région	3 - Cible dont l'atteinte est très importante			

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Pondération: des changements importants

Au niveau des préparatifs pour noter l'importance de la cible

- Relevé des enjeux, menaces et opportunités liés à la cible
 - Opportunités: facteurs externes favorables à l'atteinte de la cible
 - Obstacles externes pouvant entraver l'atteinte de la cible



GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités L'algorithme des priorités

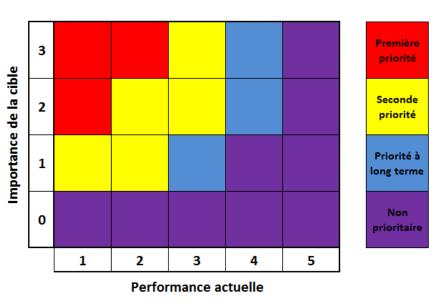
L'algorithme d'affectation des priorités a été affiné

- Les niveaux de priorité passent ainsi de 4 à 7 pour distinguer:
 - L'urgent (intervention immédiate), du court terme (1 à 3 ans)
 - Le moyen terme (3 à7 ans), du long terme (7 à 15 ans)

Et introduire une rubrique «à consolider »

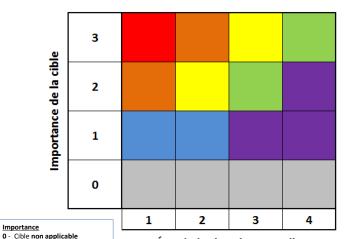
GRILLE INITIALE

Tableau de priorisation des cibles



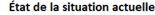
NOUVELLE GRILLE

Tableau de priorisation des cibles



1 - Cible dont l'atteinte est jugée

3 - Cible dont l'atteinte est très



1 - Cette cible n'est pas du tout atteinte

Intervention

Intervention

prioritaire

moyen terme

Intervention à

long terme

Intervention de

consolidation

tervention no

prioritaire

ntervention non

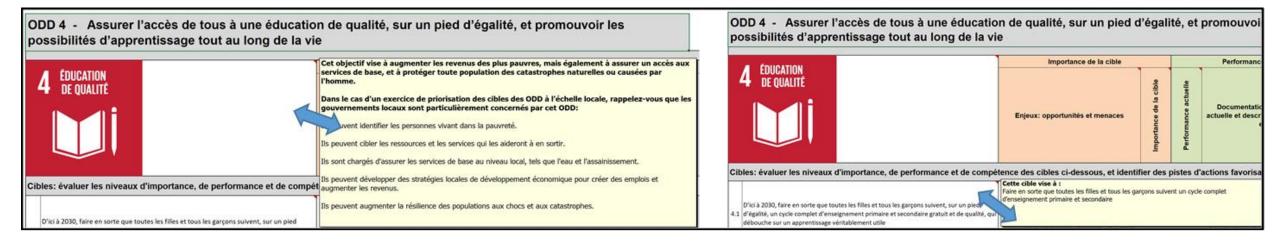
pertinente

- 2 Cette cible est atteinte en partie
 3 Cette cible est en voie d'être atteinte
- 4 Cette cible est atteinte

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Convivialité de l'outil

Au niveau de l'analyse

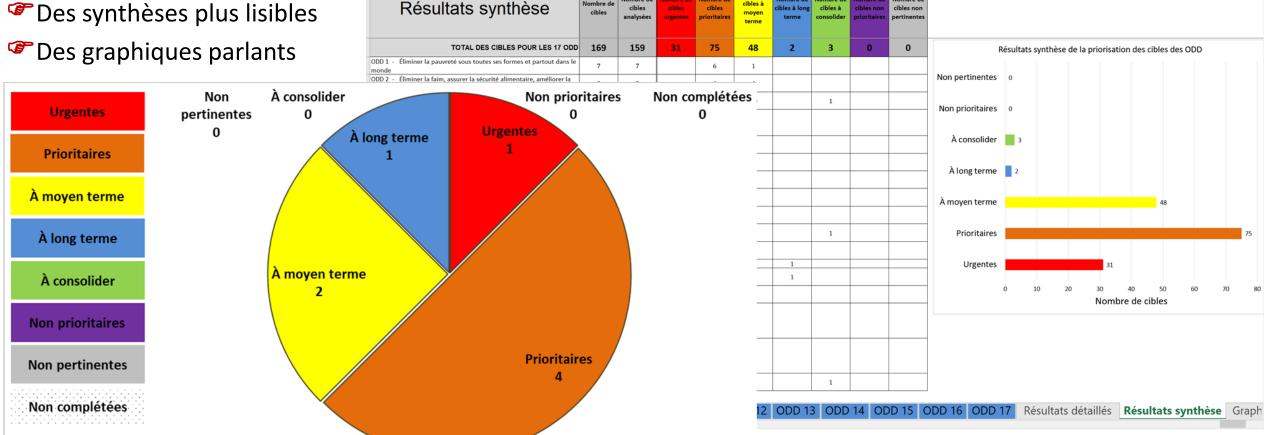
- Des bulles explicatives pour chaque ODD et pour chaque cible
- Des bulles explicatives détaillées avec des exemples adaptés au local pour chaque espace d'analyse



GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Convivialité de l'outil



Des synthèses plus lisibles



ODD 2 - Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable (8 cibles)

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités Convivialité de l'outil

Au niveau de l'interprétation

Un algorithme d'affectation des résultats de l'analyse a été introduit pour répondre aux 3 questions suivantes:

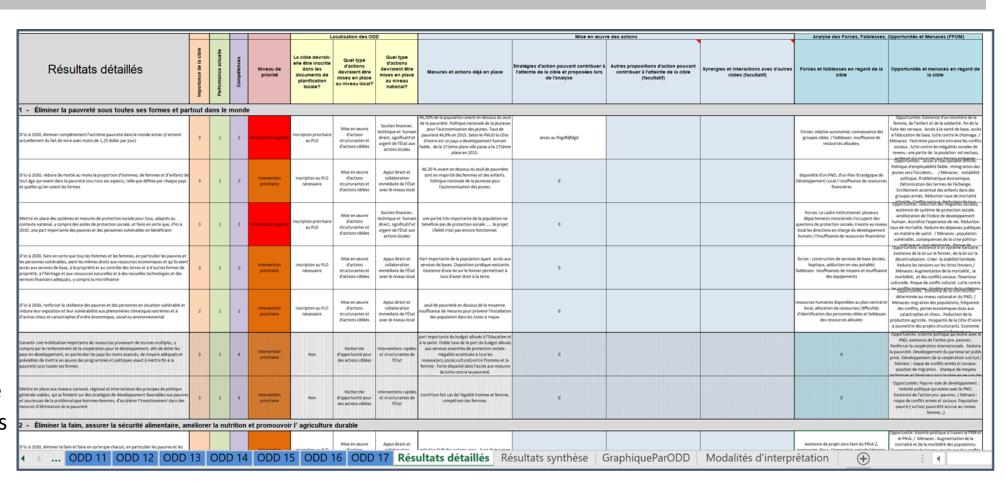
- La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?
- Quels types d'actions devraient être mises en place au niveau local?
- Quels types d'actions devraient être mises en place au niveau national?

	!	Niveau de compétence				
	!	1	2	3	4	
Intervention urgente	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Inscription prioritaire au PLD	Inscription prioritaire au PLD	Inscription prioritaire au PLD	Non	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	d'actions ciblées	Mise en oeuvre d'actions structurantes et d'actions ciblées	Recherche d'opportunités pour des actions ciblées	Plaidoyer soutenu auprès de l'État pour la prise en compte des besoins locaux	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Soutien financier, technique et humain direct, significatif et urgent de l'État aux	Soutien financier, technique et humain direct, significatif et urgent de l'État aux	Interventions immédiates et structurantes de l'État et prise en compte des spécificités	Interventions immédiates et structurantes de l'État	
	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Inscription au PLD nécessaire	Inscription au PLD nécessaire	Inscription au PLD	Non	
Intervention prioritaire	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Mise en oeuvre d'actions structurantes et d'actions ciblées	Mise en oeuvre d'actions structurantes et d'actions ciblées	Recherche d'opportunité pour des actions ciblées	Recherche d'opportunité pour des actions ciblées	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Appui direct et collaboration immédiate de l'État avec le niveau local	Appui direct et collaboration immédiate de l'État avec le niveau local	Interventions rapide et structurantes de l'État et prise en compte des spécificités	Interventions rapides et structurantes de l'État	
Intervention à moyen terme	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Inscription au PLD souhaitée	Inscription au PLD souhaitée	Non	Non	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Mise en oeuvre d'actions ciblées	Mise en oeuvre d'actions ciblées	Aucune	Aucune	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Soutien humain, technique et financier de l'État aux actions locales	Appui et collaboration de l'État avec le niveau local	Appui et collaboration de l'État avec le niveau local	Intervention directe de l'État	
	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Inscription au PLD	Mention au PLD souhaitable	Non	Non	
Intervention à long terme	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Recherche d'opportunité pour des actions ciblées	Recherche d'opportunité pour des actions ciblées	Aucune	Aucune	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Soutien financier, humain et technique directs aux collectivités locales à long	Planification à long terme d'actions ciblées en collaboration avec les	Planification à long terme d'actions ciblées en collaboration avec les collectivités locales	Anticipations et planification des actions directes de l'état à long terme	
	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Mention au PLD souhaitable	Non	Non	Non	
Intervention de consolidation	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Consolidation et mise en valeur des actions déjà en place	Consolidation et mise en valeur des actions déjà en place	Mise en valeur des actions déjà en place	Aucune	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Aucune	Maintien ou acceleration de la collaboration actuelle avec le niveau	Maintien ou accélération de la collaboration actuelle avec le niveau local	Maintien ou accélération des actions actuelles mise en place au niveau nationa	
	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Non	Non	Non	Non	
Intervention non prioritaire	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Mise en valeur des actions déjà en place	Mise en valeur des actions déjà en place	Mise en valeur des actions déjà en place	Aucune	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Aucune	Maintien de la collaboration actuelle avec le niveau local	Maintien de la collaboration actuelle avec le niveau local	Maintien des actions actuelles mise en plac au niveau national	
	La cible devrait-elle être inscrite dans les documents de planification locale?	Non	Non	Non	Non	
Intervention non pertinente	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau local?	Aucune	Aucune	Aucune	Aucune	
	Quel type d'actions devraient être mises en place au niveau national?	Aucune	Aucune	Aucune	Aucune	
		1	2	3	4	
	!	Niveau de compétence				

GPC-ODD-L: Aperçu des Nouvelles fonctionnalités convivialité de l'outil

Au niveau de l'interprétation

- Un tableau de résultats riche, avec de nouvelles rubriques:
- Localisation des cibles
- Mise en œuvre des actions
- FFOM (Forces, Faiblesse Opportunité et Menaces



Autant de nectar dont les planificateurs pourront faire leur miel!

Conclusion

- La GADD-A et la GPC-ODD-L ont en général reçu un accueil enthousiaste
- ❖ La GPC-ODD-L a été mise en œuvre dans plusieurs collectivités territoriales, notamment au Burkina Faso et au Togo
- ❖PROFADEL est en train de rédiger un guide intégrant la GPC-DD-L aux processus de planification des collectivités territoriales
- L'outil continue cependant d'évoluer, une GPC-ODD-U (U pour universelle) pouvant s'appliquer au local, au national et au sectoriel est en gestation
- La GADD-A n'a pas encore été testée en grandeur réelle comme la GPC-ODD-L
- Le le dété expérimentée ici et là et suscite beaucoup d'intérêt

Remerciements

- Nous remercions tout particulièrement, pour leur précieuse contribution à la mise au point et à l'évolution positive de ces outils :
- M. Olivier Riffon de la Chaire en Éco-conseil de l'université de Québec à Chicoutimi,
- MM. Tounao Kiri et Nicolas Biron de l'Institut de la Francophonie pour le Développement durable
- M. Alexis Kaboré de Corade
- M, Olivier Médétonwa Guédé de la Chaire en Éco-conseil de l'UQAC
- Mme Mélanie Houle de Global Shift Institute
- Sibi Bonfils de la Chaire en Éco-conseil de l'UQAC et de GSI