



COLLOQUE 612

ASD - Pratiques multiples et nouvelles perspectives

*L'opérationnalisation du DD et la prise en compte
des ODD dans les planifications locales.*

Les défis pour une adaptation des outils de l'ASD

Olivier Médétonwan Guédé,
Éco-conseiller diplômé ©, MGP, MSc., M.Env.
Gestionnaire de projet de développement
guedoliv@gmail.com

PLAN DE PRÉSENTATION

1. Contexte, Problématique et Objectifs de l'analyse situationnelle
2. Démarche méthodologique d'analyse pour la GPC-ODD locale
3. Décentralisation au Burkina Faso: enjeux et principes, domaines de compétences et ODD
4. Constats et recommandations pour la GPC-ODD locale
5. Démarche d'analyse, constats et recommandations pour la GADD locale

Contexte et problématique

- La mise à la disposition des acteurs locaux d'outils adaptés aux exigences spécifiques du local est devenue un impératif pour l'opérationnalisation du développement durable.
- Deux outils de l'ASD de l'UQAC utilisés au niveau national ont le potentiel nécessaire pour répondre aux exigences spécifiques du local et nécessitent une adaptation: **GPC-ODD** et **GADD**.



Deux questionnements objets de réflexion , analyse situationnelle dans le cadre du **PROFADEL**

Comment adapter les outils de l'ASD (GPC-ODD et GADD) pour une utilisation à l'échelle locale?

Quels sont les paramètres à considérer pour une bonne adaptation?

Objectifs de l'analyse situationnelle

- Recenser les compétences communales dévolues par les lois sur la décentralisation au Burkina Faso.
- Analyser les compétences communales, en relation avec les ODD, pour une GPC-ODD local.
- Faire ressortir les forces et faiblesses de l'outil GADD relevées suite à différentes applications.
- Identifier des mesures pour l'adaptation de la GADD pour l'analyse des PSPP au niveau local.

Démarche méthodologique d'analyse pour l'adaptation

Démarche méthodologique pour la GPC-ODD

- Recueil des textes sur la décentralisation au Burkina Faso, Niger, Sénégal, Bénin
- Choix du Burkina Faso (BF) comme cas d'étude
- Analyse du contenu des textes du BF : enjeux, principes, compétences, acteurs
- Analyse des ODD et leurs cibles en lien avec les compétences communales au BF
- Identification des forces faiblesse, opportunité et menaces
- Point des constats et recommandations pour la GPC-ODD locale



La décentralisation au Burkina Faso

les textes législatifs ?

Les compétences communales au Burkina Faso dans le contexte de la décentralisation sont dévolues par:

- La Loi N°055-2004/AN du 21 décembre 2004 portant **code général des collectivités territoriales** avec 338 articles. La Loi N° 065-2009/AN portant modification la Loi N° 055-2004/AN du 21 décembre 2004.

- Un **cadre stratégique 2006 – 2015**, objet du décret N° 2007-095/PRES/PM/MATD/MFB du 1er mars 2007 portant adoption du cadre stratégique **de mise en œuvre de la décentralisation** 2006-2015 – JO N°12 du 22/3/.



Le concept de DD est pratiquement inexistant dans les documents

La décentralisation au Burkina Faso !!!

Enjeux et principes

Quatre enjeux de la décentralisation.

- L'appropriation sociale et politique de la décentralisation
- La politique de déconcentration
- La promotion du développement local et le financement
- Le renforcement des capacités locales

Huit principes directeurs

- l'**implication** de tous les acteurs de développement
- la **concertation** préalable avant toutes décisions
- la **complémentarité** des acteurs;
- la **subsidiarité** devra régir les rapports entre les différents niveaux
- la **solidarité** entre les collectivités territoriales consiste pour l'État, à **réduire les disparités** et à garantir l'**égalité des chances** des collectivités territoriales
- la **fongibilité** des ressources : **mise en commun des ressources** de l'État et des partenaires pour le financement de la décentralisation
- la **progressivité**: la mise en œuvre du processus en tenant compte des **capacités d'appropriation, de gestion** des populations locales et des moyens de l'État
- la **cohésion économique et sociale**: l'État créera les **conditions d'une émulation** entre collectivités tout en veillant à la **préservation de la cohésion et de l'intégrité nationale**



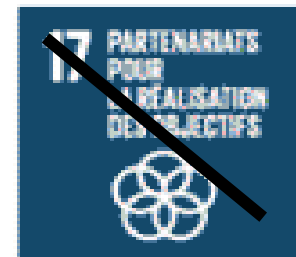
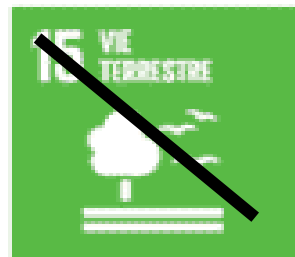
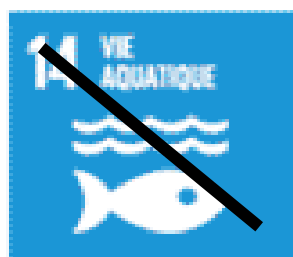
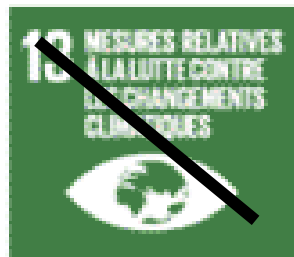
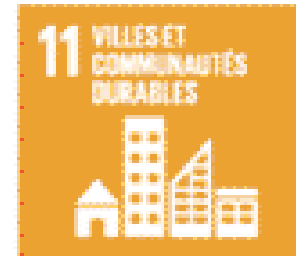
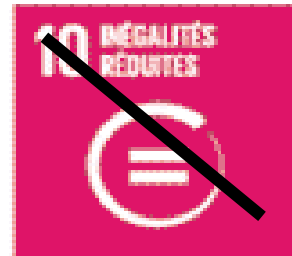
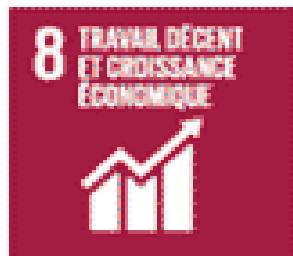
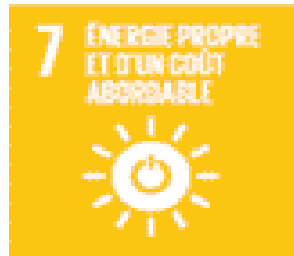
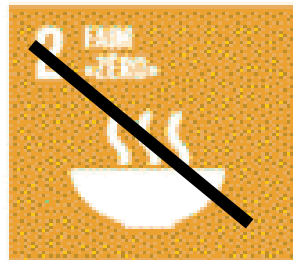
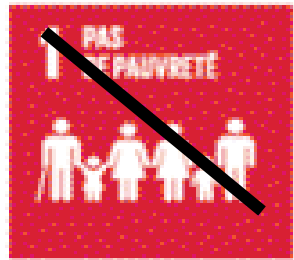
La décentralisation au Burkina Faso !!!

Domaines de compétences et les ODD

| N° | DOMAINES ET NOMBRE DE COMPÉTENCES | ODD AU CŒUR DES COMPÉTENCES |
|--------------|---|---|
| 1 | Du domaine foncier des collectivités territoriales | 2 Aucun ODD de façon directe |
| 2 | De l'aménagement du territoire, gestion domaine foncier et aménagement urbain | 24 • ODD 9 : innovation et infrastructures • ODD 11 : Villes et communautés durables • ODD 6 : Eau et assainissement |
| 3 | De l'environnement et de la gestion des ressources naturelles | 31 • ODD 12 : Consommation responsable • ODD 9 : Protection faune et flore terrestre • ODD 8 : Accès à des emplois décents |
| 4 | Du développement économique et de la planification | 2 • ODD 12 : Consommation responsable |
| 5 | De la santé et de l'hygiène | 6 • ODD 3 : Accès à la santé |
| 6 | De l'éducation, l'emploi, formation professionnelle, alphabétisation | 5 • ODD 4 : Accès à une éducation de qualité |
| 7 | De la culture, des sports et des loisirs | 7 • ODD 8 : Accès à des emplois décents |
| 8 | De la protection civile, de l'assistance et des secours | 4 • ODD 16 : Justice et paix |
| 9 | Des pompes funèbres et des cimetières | 6 Aucun ODD de façon directe |
| 10 | De l'eau, de l'assainissement et de l'électricité | 9 • ODD 6 : Eau et assainissement • ODD 7 : Recours aux énergies renouvelables |
| 11 | Des marchés, abattoirs et foires | 2 • ODD 9 : innovation et infrastructures |
| TOTAL | | 98 9 |

La décentralisation au Burkina Faso !!!

Domaines de compétences et les ODD



Constats et recommandations !!!

| N° | CONSTATS | RECOMMANDATIONS |
|----|--|--|
| 1 | <p>Le concept de développement durable est pratiquement inexistant dans le cadre stratégique de mise en œuvre de la décentralisation et dans les différents textes législatifs analysés.</p> <p>Selon les textes, le développement durable (DD) n'est pas très connu des élus locaux, du personnel des mairies et de la tutelle pour une prise en compte au niveau local dans le contexte de la décentralisation au Burkina Faso.</p> | <p>La GPC-ODD et la GADD devront permettre:</p> <ul style="list-style-type: none">i) d'informer et de sensibiliser les acteurs au niveau local (élus, agents communaux et la tutelle) sur le développement durable, ses enjeux, sa finalité, ses principes et dimensions ;ii) de mobiliser différents acteurs au niveau local lors de l'utilisation des outils ne serait-ce que par respect des principes d'implication, de concertation et de subsidiarité. |

Constats et recommandations pour la GPC-ODD !!!

| N° | CONSTATS | RECOMMANDATIONS |
|----|---|--|
| 2 | <p>Les compétences communales au Burkina Faso sont exclusives pour certaines et partagées avec la région et l'État pour d'autres. Elles peuvent être rangées en trois catégories :</p> <ul style="list-style-type: none">i) celles permettant l'accès des populations aux services sociaux et à la satisfaction de certains besoins fondamentaux;ii) celles relatives à l'aménagement du territoire communal et à la protection des ressources et des écosystèmes;iii) celles en lien avec le développement économique, la justice et la sécurité. | <p>Prendre en considération le partage des compétences dans le calibrage de la GPC-ODD.</p> <p>Il est important de rappeler dans les prémices de l'outil, d'avoir à l'esprit les trois différentes catégories de compétences lors de l'élaboration ou de l'analyse des PCD au niveau local.</p> |
| 3 | <p>Si l'on s'en tient seulement aux ODD et à leurs cibles pour la planification du développement au niveau local, il y a le risque d'une marginalisation de certaines actions découlant des compétences dévolues aux communes pour la satisfaction des besoins des populations.</p> | <p>Ne pas seulement privilégier les résultats de la priorisation des cibles au détriment des compétences pouvant permettre l'identification d'autres actions pour une solution aux problèmes locaux et la satisfaction de bon nombre de besoins au niveau communal.</p> |

Constats et recommandations pour la GPC-ODD !!!

| N° | CONSTATS | RECOMMANDATIONS |
|----|---|---|
| 4 | <p>En lien avec les compétences communales, les cibles des ODD peuvent être réparties en quatre catégories :</p> <ul style="list-style-type: none"> • celles dont la réalisation est de compétence communale • celles dont la réalisation est de compétence nationale • celles dont la réalisation est de compétence partagée entre le communal et le national • celles dont la réalisation est de compétence internationale | <ul style="list-style-type: none"> • Le calibrage de la GPC-ODD pourrait déjà tenir compte des: i) cibles de compétence communale, ii) cibles de compétence partagée, iii) cibles de compétence nationale, iv) cibles de compétence internationale. • La GPC-ODD peut être calibrée avec des cibles en lien avec les compétences communales et partagées avec l'État et non avec celles relevant exclusivement des niveaux national et l'international. Celles-ci pourraient être évacuées de l'outil. |
| 5 | <p>9 ODD sont directement en lien avec les compétences communales au Burkina Faso. Sept (7) ODD dont ODD 1 et 2 n'ont pas trouvé selon notre analyse un point d'ancrage direct avec les compétences communales.</p> | <p>La prise en compte des ODD 1 et 2 dans le PCD pourrait faire l'objet d'une attention particulière et leur positionnement dans la grille se justifie pleinement avec les cibles de compétence communale ou partagée avec le national.</p> <p>Aussi, les 17 ODD pourraient ne pas être pris en compte au niveau local lors de la priorisation mais doivent figurer dans la GPC-ODD.</p> |

Démarche méthodologique d'analyse pour la GADD

- Il s'agit de **l'analyse de rapports** suite à différentes expériences d'utilisation.
- Les **GADD-F** simplifiée et complexe ont été **utilisées à différentes occasions** et dans différentes situations avec des constats qui pourront servir à leurs améliorations pour une adaptation au local.
- Utilisée avec la SADC du Haut Saguenay au **Québec en 2015** sous sa forme simplifiée **avec des PME touristiques**, la GADD simplifiée (35 question à 6 dimensions) a révélé un certain nombre de forces et d'insuffisances.
- Le **PRGLA-PNUD** l'a expérimenté au **Burkina Faso en 2016**, sous sa forme complexe, dans des communes pour l'analyse de 3 PCD, avec des résultats intéressants et des propositions d'amélioration.
- Utiliser aussi dans un **contexte de formation** avec les cadres de différentes institutions d'Afrique de l'Ouest et d'Afrique centrale en **Côte d'Ivoire en 2016** sous sa forme simplifiée (une vingtaine de participants), certaines critiques ont été formulées.

Constats et recommandations pour la GADD

| N° | CONSTATS | RECOMMANDATIONS |
|----|--|--|
| 1 | Il est nécessaire de bien maîtriser la démarche d'analyse et suivre les indications du guide. Les membres de l'équipe chargés de facilitation doivent être animés d'une certaine rigueur dans la conduite de l'analyse plus ou moins long. | Attirer suffisamment l'attention lors du développement de l'outil sur les prémisses suivantes : i) une rigueur dans la préparation et le respect des principes méthodologiques; ii) une rigueur dans la définition des délais d'analyse et des ressources à allouer , iii) être attentif aux commentaires (Quoi ? Pourquoi ? Comment ?) lors des analyses. |
| 2 | Les arguments en faveur d'une pondération ne sont pas documentés | Insérer dans le nouvel outil une colonne après celle de la notation de la pondération, pour permettre de consigner les raisons évoquées pour la notation . |
| 3 | Certains langages utilisés dans la GADD complexe n'est pas celui du niveau local . Exemple objectif 1.3. pays en voie de développement et non commune. | Pour la formulation des objectifs, une adaptation du langage au contexte local pourrait être prise en compte pour une meilleure compréhension de ceux-ci. |

Constats et recommandations pour la GADD

| N° | CONSTATS | RECOMMANDATIONS |
|----|--|--|
| 4 | <p>La GADD dans sa forme simplifiée peut être l'objet d'une nouvelle utilisation au delà de l'analyse des PSPP. Il s'agit de l'analyse des activités.</p> | <p>Prendre en compte cette nouvelle possibilité d'usage de l'outil pour les activités au niveau local si cela est possible.</p> <p>Dans un contexte local, cet outil peut permettre à des PME pris individuellement ou en groupe d'évaluer leurs pratiques courantes en lien avec les dimensions du DD à travers leurs activités et procéder à des améliorations.</p> |
| 5 | <p>La manière de présentation des résultats varie de la GADD simplifiée à la GADD complexe. Celle de la GADD simplifiée n'est pas aisée à comprendre (-1 et 1)</p> | <p>Harmoniser le contenu des 2 outils et des modes de présentation et d'interprétation des résultats pour une meilleure compréhension. La présentation hexagonale avec une zone de confort parait plus simple à comprendre. Il faut aussi que la GADD (35 questions) soit vraiment une simplification de celle complexe.</p> |

En somme !!!

Trois réalités sont aussi à prendre en compte pour cette adaptation pour le niveau local

- La **disponibilité des ressources** pour faciliter l'utilisation des outils
 - humaines, matérielles, financières
 - informationnelles et en temps
- Le **caractère simple des outils** sans être simpliste permettra leur appropriation
- **Un ajustement et une simplification du langage** par rapport au contexte local

Merci pour votre attention

